空運論壇 1
國際民航組織空運貨物新安全政策指示：實施與影響

專題演講
國際民用航空組織航空保安和簡化手續亞洲及太平洋地區主任 羅斯・洛基

主持
香港機場管理局航空貨運及後勤總經理 沈朝暉

演講嘉賓
DHL 全球貨運物流亞太區行政總裁 梁啟元
香港付貨人委員會主席 林宣武
國際民用航空組織航空保安和簡化手續亞洲及太平洋地區主任 羅斯・洛基
香港航空公司代表協會主席 盧家培

國際民用航空組織航空保安和簡化手續亞洲及太平洋地區主任 羅斯・洛基代表國際民航組織，感謝香港機場管理局共同組織這次論壇。 他首先簡要介紹了國際民航組織是作為管理“國際民用航空公約”（“芝加哥公約”）的聯合國專門機構，與“芝加哥公約”192 個成員國和行業團體合作，就國際民用航空標準和建議措施（SARPs），提供安全、高效、經濟上可持續和對環境負責的民用航空部門政策的支持。 國際民航組織成員國使用這些標準和建議措施及政策，是要確保當地的民航業務和規章符合全球規範。

他繼續介紹了國際民航組織新的政策方向，包括“芝加哥公約”保安附件 15 至 17 和國際民航組織“航空保安手冊”第 10 版的修訂，該版本於 2016 年 9 月由威奇托引入。他解釋這修正案是為了回應成員國要求，表明空運貨品有可能成為恐怖主義目標，令其變成中等或高風險。 在新的政策方向下，未經航空保安部門批准的貨主將被逐步淘汰。 截至 2021 年 6 月 30 日為止。在國際民航組織新政策方向下，將有三種選擇：
・所有貨物的“未知發貨人”都必須進行百分百安檢
・由 ASA 批准為受管制代理人（RA）或已知發貨人（KC）以外的機構，該機構對貨物實施足以允許在任何商業飛機上運輸的安全控制措施
・尋求 ASA 批准為“經過驗證”的 KC

他繼續就香港若要成功實施新政策，必須要面對的挑戰和實行的措施。香港連續七年作為世界第一大貨運樞紐，在推行達到百分百的安檢措施，的確存在當困難。不過，蒙特利爾航空保安集團處理貨物安全問題工作時，製定指導材料，以協助各國在到期日之前，逐步淘汰賬戶委託人，並希望在 2018 年初完成。他承認，這可能不是每個國家的最佳解決方案。他又在完結演講前簡要介紹了國際民航組織在製定預先裝載貨物信息的法規工作。

香港機場管理局航空貨運及後勤總經理 沈朝暉啟動了專題討論。 她隨後邀請了演講嘉賓就國際民航組織新的政策方向、推行時可能帶來的機遇和風險，以及如何影響香港航空貨運業發表意見。

香港付貨人委員會主席 林宣武以香港貨主的角度提出憂慮，指香港一直以成本和時間效率見稱，新的政策方向可能會阻礙香港失去競爭優勢。 DHL 全球貨運物流亞太區行政總裁 梁啟元則帶出新政策方向的積極影響，表示這可能是業界進一步完善服務的機會，包括加強香港作為航空樞紐的地位和增加競爭力。 他又指出，香港處於獨特地位，大部分工廠和貨主都是來自香港以外的地區，與來自同一管轄區的其他全球地區不同，所以有更多的利益持份者需要考慮。 他建議，國際民航組織和安全局提出多於一個的解決方案，以滿足這些需求，以將成本減至最低。

香港航空公司代表協會主席 盧家培對前兩位發言人就新政策帶來的風險和機遇表示認同。 他補充指出，無論採取何種解決方案，都必須具備成本效益，能夠與貨運公司的正常營運程序保持一致，最重要的是要加貨運供應鏈各方的充分參與。

機場準備就緒

沈朝暉在會上邀請演講嘉賓就亞洲機場實施新政策準備工作，分享他們對這工作的遠見，以及相關代表和政府機構由現在新政策出台的準備和推行情況。

羅斯・洛基解釋說，國際民航組織的審核是針對一個國家而非個別機場。 他解釋說，根據國際民航組織的統計數據顯示，50-60%的州分將不會受到新政策影響，主要由於它們沒有實施受監管代理系統及百分百的檢查，故只有約 40%的機場受到影響。 他又指出，新的要求只適用於舊貨機，對客機貨運的要求並沒有改變。對於貨運量龐大的地區如香港和其他主要國家，他相信都會遇到同類型問題。因此，他們正努力推行新政策，航空保安專家組容許五年落實執行時間，亦相當合適。 他又同時表示，在時間上的確有壓力，但國際民航組織正在與各國進行指導和培訓。

解決方案實施

沈朝暉在會上提出第二個問題，是關於對持份者而言，哪個解決方案最佳? 為了保持高成本和時效，哪些關鍵因素需要考慮？

梁啟元認為，由於大部分香港貨主來自不同司法管轄區，再加上營運商亦相當多元化，故建議需要多於一個解決方案。因此，為了履行國際民航組織的新要求而採取任何額外步驟，都會大大降低貨運效率水平。另一方面，20-30%貨運量是由碼頭營運商處理，所以一個可行的解決辦法就是讓這些碼頭營運商在碼頭已經實施解決方案。另一種選擇是建立離岸檢查中心，以幫助資源缺乏的中小型運營商在無需投資情況下，仍然能夠滿足國際民航組織要求。另一方面，大型營運商如 DHL 等則可透過投資設備以付合解決方案的要求。

羅斯・洛基強調，恐怖主義行為也是營運商要計及的經營成本，因此為了避免這種情況，建立一個強大而安全的系統是有助增加業務吸引力。